

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

COMUNE DI VITTORIA



Ai Signori Commissari Straordinari
Al Dirigente della direzione Finanza,
Programmazione Comunitaria,
Sviluppo Economico e Partecipate

Verbale n°43 del 26/09/2019

Il giorno 26/9/2019 del mese di settembre si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti con la presenza dei signori:

Dott. Napoli Ignazio – Presidente, assente giustificato

Dott. Lentini Alessandro - Componente

Dott. Basile Francesco – Componente

Il Collegio si è convocato per esprimere parere di competenza per esprimere parere per l'Approvazione del Bilancio Consolidato del Comune di Vittoria - ANNO 2018

Premesso che la Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale, con deliberazione n. 15 del 11.4.2019, resa immediatamente eseguibile, ha approvato il DUP e il Bilancio di Previsione 2019-2021 ed i relativi allegati;

Considerato che in data 22.05.2019, con deliberazione n.19, la Commissione Straordinaria ha approvato il Rendiconto della Gestione per l'esercizio finanziario 2018;

Richiamata la deliberazione n. 25 del 4.7.2019 con la quale la Commissione Straordinaria ha approvato gli atti di salvaguardia degli equilibri di bilancio e le manovre di assestamento generale al bilancio di previsione 2019-2021 ai sensi degli artt. 175 e 193 del TUEL;

Richiamato l'art. 151 del TUEL che al comma 8 stabilisce che entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società partecipate e controllate secondo il principio applicato 4/4 di cui al D. Lgs. n. 118/2011;

Che la normativa di riferimento l'adempimento amministrativo e contabile di approvazione del bilancio consolidato dell'Ente locale è la seguente:

a. il D. Lgs. n. 267/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali":

- l'art. 147-quater "Controlli sulle società partecipate non quotate" comma 4 prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevate mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica predisposto secondo le modalità previste dal D. Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni;

- l'art. 151 "Principi Generali" al comma 8 stabilisce che entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società partecipate e controllate secondo il principio applicato 4/4 di cui al D. Lgs. n. 118/2011;

- l'art. 233-bis "Bilancio Consolidato" definisce che il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal D. Lgs. n. 118/2011, è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del D. Lgs. n. 118/2011 e gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato fino all'esercizio 2017;

b. il D. Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 9 maggio 2009 n. 42 che all'art. 11 bis disciplina il bilancio consolidato:

- il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a. la relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa;

b. la relazione del collegio dei revisori dei conti;

- ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti di cui si applica il titolo II;

- gli articoli 11-ter, 11-quater, 11-quinques definiscono rispettivamente gli enti strumentali, le società controllate, le società partecipate;

c. il punto 6 "Principio Finale" del Principio Contabile fa espresso rinvio per quanto non previsto dal documento in oggetto ai Principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC);

d. il Principio Contabile Applicato del Bilancio Consolidato allegato n. 4/4 al D. Lgs. n. 118/2011 definisce i criteri di composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica e dell'area di consolidamento, le attività da svolgere per la redazione del bilancio consolidato ed i contenuti della relazione sulla gestione contenute nella nota integrativa;

d. gli schemi per la redazione del bilancio consolidato sono costituiti dall'allegato 11 al D. Lgs. n. 118/2011: conto economico e stato patrimoniale;

Dato atto che il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica del Comune di Vittoria è:

- riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;
- approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento, fermo restando che i componenti del gruppo devono trasmettere all'ente capogruppo i dati contabili necessari per il consolidamento entro il termine stabilito dall'ente capogruppo nel regolamento di contabilità ovvero con altro proprio atto o, in mancanza, entro il termine previsto al paragrafo 3.2 dell'allegato 4/4.

Considerato:

- che il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 11 agosto 2017 ha aggiornato il "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" allegato al D.Lgs. 118/2011, innovando in parte i criteri per la definizione del "Gruppo amministrazione pubblica" e che pertanto è necessario provvedere ad effettuare i necessari aggiornamenti e le conseguenti comunicazioni agli enti interessati, come previsto principio contabile stesso;
- che il citato D.Lgs. 118/2011 contiene, agli allegati 4/4 e 11, rispettivamente il nuovo principio contabile per il Bilancio consolidato ed il nuovo schema di Bilancio consolidato, da applicarsi a decorrere dall'esercizio 2017;
- che, in particolare, alla luce di unanimi orientamenti dottrinali e giurisprudenziali, si ritiene necessario definire puntualmente il concetto di "strumentalità" e di "partecipazione", al fine di determinare la corretta composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica con particolare riguardo alla definizione di "ente strumentale controllato" ed "ente strumentale partecipato" di cui all'art. 11-ter di cui al citato D.Lgs. 118/2011;
- che la «strumentalità» cui fa richiamo l'art. 11-ter (nozione positivamente ricavabile, in precedenza, dall'art. 13 del D.L. 4 luglio 2006, n. 223, e ora dall'art. 4, comma 2°, lett. d), D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175), «sussiste quando l'attività che le società sono chiamate a svolgere sia rivolta agli stessi enti promotori o comunque azionisti della società per svolgere le funzioni di supporto di tali amministrazioni pubbliche, secondo l'ordinamento amministrativo e per il perseguimento dei loro fini istituzionali» (cfr. Cons. Stato, 22 gennaio 2015, n. 257), ovvero nel caso in cui le società partecipate «svolgono servizi [...] rivolti agli stessi enti partecipanti» (così la Corte dei Conti, delib. n. 27/SEZAUT/2016/FRG);
- che, sebbene la nozione appena delineata sia stata dettata con precipuo riferimento alle società partecipate, una lettura sistematica e coerente con il quadro normativo d'insieme degli artt. 11-bis

e 11-ter, D.Lgs. n. 118 del 2011, porta ad escludere dal «Gruppo amministrazione pubblica» tutte le aziende e gli enti che non svolgono attività che possano definirsi «strumentali» nei termini di cui sopra;

Richiamata la delibera della Commissione Straordinaria con i poteri della giunta Comunale con la quale è stato ridefinito il perimetro di consolidamento 2018 ai fini dell'approvazione del Bilancio consolidato 2018;

Vista la delibera della Commissione Straordinaria del Comune di Vittoria n. 9 del 4.10.2018 di approvazione del Bilancio Consolidato del Comune di Vittoria per l'anno 2017;

Vista la deliberazione n. 33/2018 della Commissione Straordinaria del Comune di Vittoria con la quale è stata deliberata la ridefinizione del gruppo di amministrazione pubblica GAP e la delimitazione del perimetro di consolidamento propedeutico all'approvazione del bilancio consolidato;

Considerate le recenti modifiche del DM MEF del 29 agosto 2018* al D.Lgs 118.2011, emanato di concerto con il Ministero dell'interno della Presidenza del Consiglio dei Ministri su proposta della commissione Arconet riunitasi lo scorso 11 luglio 2018 avente per oggetto la modifica dei Principi contabili e del Piano dei Conti integrato allagati al D.Lgs 118/2011. In particolare l'art 4 del DM integra il principio contabile Allegato 4/4, del D.Lgs 11.2011 inerente al bilancio consolidato di cui all'Appendice tecnica recante esempi di consolidamento secondo il metodo integrale e quello proporzionale;

Considerato che ai sensi dell'art. 239 comma 1 lettera d- bis del D. Lgs. n. 267/2000 il Collegio dei Revisori redige una relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del Bilancio Consolidato di cui all'art. 233-bis e sullo schema di bilancio consolidato, entro il termine previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrente dalla trasmissione al suddetto Collegio della stessa proposta approvata dall'Organo esecutivo;

Visto il bilancio consolidato del Comune di Vittoria per l'esercizio 2018 (allegati n. 1 e n. 2) è composto da:

- stato patrimoniale consolidato;
- conto economico consolidato;
- relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa;

Vista la deliberazione della Commissione Straordinaria n. del in

Considerato che il Bilancio consolidato 2018 del comune di Vittoria include nell'area di consolidamento i seguenti Enti:

- Vittoria Mercati srl;
- ATO Ragusa Ambiente i liquidazione – rapporti non riconciliati;

Dato atto della contingente assenza di informazioni e dati riferiti al bilancio consuntivo 2018 della SRR Società Consortile per azioni con sede a Ragusa viale del Fante n.10 e della conseguente esclusione dal perimetro di consolidamento funzionale alle operazioni di calcolo del Bilancio consolidato dell'Ente e dato atto della trasmissione del bilancio riferito all'esercizio 2017, trasmesso dalla SRR ATO 7 Ragusa in data 18 luglio a riscontro della nota prot. n. 28407 del 2.7.2019 – attività propedeutiche al bilancio consolidato 2018 ai sensi del D.Lgs 118.2011 e smj;

Dato atto della contingente assenza di informazioni e dati riferiti al bilancio consuntivo 2018 della Società Consortile a Responsabilità limitata GAL Valli del Golfo SCARL, a seguito della sentenza di ammissibilità al finanziamento stabilita dal CGA con sentenza n. 00381/2019 Reg.Prov.Coll.n.00058/2018REg.Ric.

Vista la Relazione sulla gestione comprensiva di nota integrativa i cui contenuti inerenti: principi, criteri, dati ed informazioni qualitative, operazioni di consolidamento aggiornate con le recenti modifiche al D.Lgs 118.2011, giusta nota prot. n. 494 PFB del 18.09.2019;



1

Il COLLEGIO

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Regolamento di Contabilità;

VISTO il D.lgs 118.2011 e smi;

ad unanimità esprime parere favorevole per il completamento dell' iter del bilancio consolidato .

Vittoria, 26/09/2019

Il Collegio dei Revisori

Dott. Lentini Alessandro – Componente

Dott. Basile Francesco – Componente

The image shows two handwritten signatures in black ink. The first signature, for Alessandro Lentini, is written over a dotted line and is a cursive script. The second signature, for Francesco Basile, is also written over a dotted line and is a more stylized, bold cursive script.