



CITTA' DI VITTORIA

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

Proposta di Deliberazione per il Consiglio Comunale

Atto N.

Seduta del

OGGETTO: DUP (Documento Unico di Programmazione) 2022-2024 e schema di Bilancio di Previsione 2022-2024. APPROVAZIONE

<p align="center">Parere Regolarità Tecnica</p> <p>VISTA la presente proposta di Deliberazione</p> <p>ESPRIME PARERE FAVOREVOLE In ordine alla regolarità tecnica.</p> <p>Si attesta/non si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa</p> <p>Vittoria, <u>3/2/2022</u></p> <p align="right">Il Dirigente Dott. A. BASILE</p>	
<p align="center">Parere Regolarità Contabile</p> <p>VISTA la proposta di Deliberazione</p> <p>ESPRIME PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.</p> <p>L'importo della spesa di € _____ è imputata al _____</p> <p>VISTO: Si attesta la copertura Finanziaria <i>dopo il punto e, b, c, d delle proposte deliberative</i></p> <p>Si dà atto che la presente proposta di Deliberazione comporta riflessi diretti/indiretta sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente</p> <p>Vittoria, <u>3/2/2022</u></p> <p align="right">Il Dirigente Dott. A. BASILE</p>	
<p>Spazio riservato al Segretario Generale</p> <p>Vittoria,</p> <p align="right">Il Segretario Generale</p>	

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con deliberazione n. 35 del 31.01.2022, la Giunta Comunale ha espresso valutazione positiva al Documento Unico di Programmazione e al Bilancio di Previsione 2022-24 e ai relativi allegati;

Premesso che:

-l'art. 174, comma 1 del D.Lgs 267/200, prevede che l'organo esecutivo predisponga lo schema del bilancio di previsione, il Documento Unico di Programmazione, unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione, da sottoporre al consiglio comunale per la sua approvazione;

Visti:

- il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 avente per oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", che introduce nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali;
- il D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126 ad oggetto "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- i principi contabili applicati allegati al D.Lgs. 118/2011 ed al D.P.C.M. 28 dicembre 2011 che costituiscono norme tecniche di dettaglio, di specificazione ed interpretazione delle norme contabili e dei principi generali, e svolgenti una funzione di completamento del sistema generale e favoriscono comportamenti uniformi e corretti;

Richiamato il decreto Sindacale n. 3 del 13.01.2018 e successivi, con il quale al dott. Alessandro Basile è stata assegnata la Direzione Politiche Finanziarie, Bilancio ed Economato con decorrenza a mezzo notifica dal 13.01.2018;

Considerato che sono state avviate le verifiche in ordine ai procedimenti in corso relativi agli atti adottati per la predisposizione dei documenti di Bilancio 2022-2024 e del DUP 2022-2024 e che è stata predisposta una check list di monitoraggio degli atti e delle verifiche da effettuare sui documenti depositati e sui dati informatici del software di finanziaria;

Visto l'art.170 del TUEL con il quale la Relazione Previsionale e Programmatica (RPP) viene sostituita dal DUP che costituisce il documento principale ed organico di programmazione e di pianificazione strategica ed organizzativo-gestionale;

Considerato che il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 è stato redatto nelle sue due sezioni: Sezione Strategica (SeS) e Sezione Operativa (SeO), per le conseguenti deliberazioni da parte del Consiglio Comunale;

Preso atto che, ai sensi del D.Lgs. 118/11, in particolare l'allegato 4/1 recante il principio contabile applicato sulla programmazione, il Documento Unico Programmazione (DUP) 2022-2024, riporta nella Sezione Operativa, 2^a parte, i seguenti documenti prodotti dai rispettivi servizi competenti:

- Programma triennale delle OO.PP. per il triennio 2022-2024 e il relativo elenco annuale per l'esercizio 2022;
- Programma del fabbisogno di personale a livello triennale 2022-2024 e annuale 2022;
- Programma triennale 2022-2024 e piano annuale 2022 per il conferimento di incarichi di collaborazione a esperti esterni con contratto di lavoro autonomo;
- Piano delle alienazioni immobiliari da realizzarsi nel triennio 2022-2024;
- Piano di razionalizzazione della spesa 2022-2024;
- Piano biennale acquisti e forniture;

Si richiamano le note/relazioni di programmazione, vigilanza, controllo e monitoraggio degli equilibri di bilancio, della situazione di tesoreria, di cassa e di competenza, secondo i dettami degli artt. 147 quinquies e 153 del TUEL, note prot. nn. 62/T e 660/T 2020, 867/T2020, 1024-1026 T/2020, 215/SSE/2020 e prot. nn., 37, 147, 167, 206, 235, 247, 250, 269, 286, 356, 335SSE/2020, 364, 383, 415, 421, 450, 455, 459, 520, 532, 563, 570, 586 PFB/2020, 80, 153, 250, 268, 340, 346, 393, 410, 441, 600, 622, 625, 686, 688, 704, 713, 736 PFB 2021, 826 T 2021 della Direzione Politiche finanziarie ed Economiche e Tributi-Servizi Fiscalità Locale; è stato presentato, a

più riprese, il quadro di verifica e degli interventi sulla situazione economico finanziaria e patrimoniale dell'Ente anche alla luce delle azioni amministrative di lotta all'evasione, elusione tributaria e morosità.

Vista la nota prot. n. 45848 /GEN Contr. Int. 12.11.2021, e i relativi allegati, inerente la richiesta di elaborazione e trasmissione del piano degli obiettivi strategici ed operativi per il triennio 2022-2024;

Dato atto delle note di trasmissione delle schede di previsione degli obiettivi strategici ed operativi inviate dalle Direzioni dell'Ente all'ufficio Controlli Interni condivisa dagli Assessori competenti e successivamente trasmesse alla Direzione Politiche Finanziarie ed Economiche;

Dato atto che il Nucleo di valutazione dell'Ente, a seguito dell'insediamento della nuova amministrazione comunale, non è stato ancora nominato e che con atti successivi si provvederà alla pesatura degli obiettivi strategici ed operativi delle Direzioni ai fini della approvazione del Piano della performance, ai sensi dell'art. 10 c. 1 lett. a d.lgs. 150/2009 e successivi interventi normativi;

Richiamate le recenti modifiche ai principi contabili, allegati 4/1 e 4/2 del D.Lgs 118/2011, approvate nel D.M del 1 settembre 2021;

Richiamata la legge di Bilancio 2022 n. 234/2021 con la quale vengono definite nuove statuizioni sulla programmazione finanziaria e contabile 2022-2024 e gli effetti nelle previsioni del bilancio 2022-2024 per gli Enti locali unitamente ai DL 146/2021, 152/2021, 228/2021;

Visto il piano degli indicatori di Bilancio di Previsione esercizi 2022-2024, come disposto dall'art. 18-bis del Decreto Legislativo n. 118 del 2011;

Dato atto, inoltre, che:

- Le previsioni del Fondo di riserva iscritti nello schema di bilancio rispettano il limite stabilito dall'art. 166 del Decreto Legislativo n. 267/2000;
- Lo stanziamento del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità è conforme alle disposizioni del nuovo principio contabile applicato n. 3.3 del D. Lgs 23 giugno 2011, n. 118 come descritto in dettaglio nell'allegata nota integrativa al Bilancio – Allegato D;
- Gli equilibri di bilancio per l'esercizio finanziario 2022 e del triennio 2022-2024 ai sensi dell' art. 162 del TUEL sono stati rispettati;

Tenuto conto che si procederà con successive delibere consiliari:

- Comma 2 dell'art. 193, D.Lgs. 267/2000, "Salvaguardia degli equilibri di bilancio" che testualmente dispone: *"Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio"*;
- Comma 8 dell'art. 175, D.Lgs. 267/2000, "Variazioni di previsione ed al piano esecutivo di gestione" che testualmente dispone: *"mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio"*;

Viste le deliberazioni propedeutiche al presente provvedimento:

- Delibera G.C. n. 7 del 16.11.2021 *"Determinazione tariffa espurgo Pozzi Neri per l'anno 2022"*;
- Delibera G.C. n. 13 del 18.11.2021 *"Applicazione tariffe TARI 2021 /Tassa sui rifiuti) al Bilancio di previsione 2022-2024"*;
- Delibera G.C. n. 14 del 18.11.2021 *"Determinazione delle aliquote IMU per l'anno 2022"*;
- Delibera G.C. n. 15 del 18.11.2021 *"Determinazione aliquote IRPEF per l'anno 2022"*;
- Delibera G.C. n. 16 del 18.11.2021 *"Determinazione tariffe del Canone Unico Patrimoniale 2022"*;
- Delibera G.C. n. 36 del 9.12.2021 *"Tariffe per utilizzo strutture culturali anno 2022"*;
- Delibera G.C. n. 37 del 9.12.2021 *"Tariffe per utilizzo impianti sportivi comunali anno 2022"*;
- Delibera G.C. n. 45 del 9.12.2021 *"Determinazione previsione entrate e destinazione proventi al C.d.S. anno 2022"*;

- Delibera G.C. n. 52 del 16.12.2021 “Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari – art. 58 Legge 6 agosto 2008 n. 133 come modificato dall’art. 27 della L. 214/2011”;
- Delibera G.C. n. 57 del 16.12.2021 “Approvazione del Piano Triennale delle Azioni Positive 2022-2024 del Comune di Vittoria”;
- Delibera G.C. n. 58 del 16.12.2021 “Art. 14 c. 1 D.Lgs. 28.02.83 n. 55 Individuazione aree e fabbricati da destinare alle residenze ed alle attività produttive e terziarie – Presa d’atto della decadenza dei Piani di zona”;
- Delibera G.C. n. 60 del 21.12.2021 “Approvazione Sistema tariffario del Servizio Idrico integrato. Anno 2022”;
- Delibera G.C. n. 2 del 10.01.2022 “Approvazione dell’esercizio provvisorio e del piano esecutivo di gestione (PEG) provvisorio 2022”;
- Delibera G.C. n. 3 del 10.01.2022 “Approvazione tassi di copertura dei servizi a domanda individuale per l’anno 2022”;
- Delibera G.C. n. 15 del 13.01.2022 “Schema di programma triennale delle opere pubbliche per il triennio 2022-2024, ai sensi dell’art. 21 Decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. e programma biennale forniture e servizi 2022-2023”;
- Delibera G.C. n. 25 del 25.01.2022 “Programma triennale 2022-2024 per l’affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma”;
- Delibera G.C. n. 30 del 31.01.2022 “Piano Triennale di razionalizzazione della spesa 2022/2024”;
- Delibera G.C. n. 31 del 31.01.2022 “Approvazione del Piano Triennale del fabbisogno di Personale 2022/2024, del Piano Annuale anno 2022 e rideterminazione della dotazione organica”;

Considerato che in ordine alle entrate riferite ai contratti cimiteriali la giunta comunale dispone il mantenimento delle tariffe dell’esercizio 2021, riservandosi di verificare aumenti tariffari nell’anno 2022 in sede di variazione al bilancio di previsione 2022-2024;

Vista la delibera di Giunta Municipale n. 13 del 18.11.2021 con la quale vengono confermate le tariffe vigenti TARI 2021 calcolate sulla base del Piano Economico Finanziario Tari 2021 approvato con Delib. C.S. C.C. n.31 del 25.06.2021, dando atto, altresì, che si provvederà, con successivo atto, all’approvazione delle tariffe definitive per l’anno 2022 dopo la validazione definitiva del PEF 2022-2025, da parte dell’Ente Territorialmente competente, redatto secondo il metodo tariffario rifiuti (MTR-2);

Richiamate le indicazioni dell’art. 172 del TUEL e dato atto che le deliberazioni propedeutiche sono allegate alla proposta di approvazione al Consiglio Comunale del Bilancio di previsione e del DUP 2022-24;

Ritenuto di approvare il DUP (allegato “A”), contenente ai sensi del principio contabile applicato 4/1 del D.lgs 118/2011 le linee programmatiche di mandato previste all’art. 46 co. 3 del TUEL, e il progetto di Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022 – 2024 – parte Spesa ed Entrata – con i relativi allegati (B e C) così come previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 126/2014:

1. Il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (2022-2024), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità del metodo di calcolo, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. Il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. Il quadro generale riassuntivo 2022-2024, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. Il prospetto di verifica equilibri di bilancio, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
6. La tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficit strutturale dell’ultimo rendiconto approvato (anno 2020) ex deliberazione n. 40/2021, prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
7. Il prospetto dimostrativo del risultato presunto di amministrazione, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
8. Il Piano degli indicatori del bilancio di previsione 2022-2024, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
9. La Nota integrativa al bilancio di previsione 2022-2024, Allegato D, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento aggiornata con le nuove indicazioni previste nell’ art. 52 del DL 73/2021, art. 16 comma 8 bis e successivi del DL 146/2021 e delle modifiche al D.Lgs 118/2011 giusti DM del 1

settembre 2021 e del 7 settembre 2020, anche in relazione alla nota/relazione di aggiornamento sul piano di rientro dei disavanzi di amministrazione;

10. L'allegato A/1, introdotto dal DM del 1 agosto 2019, inerente l'avanzo di amministrazione presunto delle voci accantonate del risultato di amministrazione;
11. L'allegato A/2, introdotto dal DM del 1 agosto 2019, inerente l'avanzo di amministrazione presunto delle voci vincolate del risultato di amministrazione;
12. L'allegato A/3, introdotto dal DM del 1 agosto 2019, inerente l'avanzo di amministrazione presunto delle voci vincolate del risultato di amministrazione;

Dato atto che al bilancio di previsione 2022-24, non sono state applicate quote vincolate o accantonate di avanzo di amministrazione presunto;

Richiamate le variazioni al Bilancio di previsione 2021-23 e vista la deliberazione n. 71 del 28.12.2021 inerente l'adeguamento contabile per l'incameramento dei fondi previsti all'art. 16 comma 8 bis e successivi che nell'allegato B aggiornata il programma di ripiano dei disavanzi riconosciuti con le deliberazioni 45 e 46/2020;

Dato atto che L'Ente, si trova in condizioni di deficit strutturale al 31.12.2021, ultimo Rendiconto approvato – esercizio 2020, deliberazione n. 40 del 29.7.2021. La riduzione delle riscossioni dei tributi locali nell'esercizio 2020, considerando l'emergenza COVID 19, la variabilità e l'eterogeneità delle misure di contrasto e dei dispositivi/interventi normativi per gli Enti locali e il tessuto produttivo locale, ha condizionato le risultanze degli indicatori di deficit strutturale dell'esercizio finanziario 2020. In relazione agli indicatori 2020 si rileva il dato di deficit strutturale connesso al peggioramento degli indicatori P2, P8 collegati alle riscossioni e P5 collegato al riconoscimento dei disavanzi dal Rendiconto della Gestione 2019, ex artt.39 ter, 39 quater D.lgs 162/2019 e art. 188 del TUEL. Le limitazioni finanziarie e le misure di controllo sulle politiche assunzionali, tariffarie e contrattuali sulle società partecipate (art. 243 del TUEL), hanno trovato applicazione nella preparazione del bilancio 2022-24 (si veda nota prot. n. 625/PFB 2021 e note di vigilanza 2021 (268, 393, 600, 622, 686, 704PFB 2021), ex ex ante e ex post l'approvazione del Rendiconto 2020... *“Il rendiconto della gestione è quello relativo al penultimo esercizio precedente quello di riferimento...”*. Sul punto e sulle implicazioni di programmazione finanziaria collegata si richiamano le indicazioni della Corte dei Conti Sicilia 2021, Campania 2012,2021.

Richiamata la deliberazione n. 3 del 10/1/2022, con la quale sono stati approvati i livelli minimi di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale in applicazione dell'art. 243 comma 2 del TUEL;

Ritenuto di allineare le risultanze dell'FPV 2021 sul Bilancio di previsione 2022-2024;

Dato atto che la presente proposta è stata condivisa dall'Assessore al Bilancio;

Visto il parere favorevole espresso dall'Organo di Revisione dell'Ente;

Visto il D.L. 31 maggio 2010, n.78

Visti i D.Lgs.n.118/2011 e n. 126/2014 e smi;

Visto il D.L. n.201 del 6 dicembre 2011;

Visto il D.L. n.95 del 6 luglio 2012 (spending review);

Visto il D.L. n.83 del 22 luglio 2012 (decreto sviluppo);

Visto il D.L. n.174 del 10 ottobre 2012 (decreto taglia spese);

Visto il D.L. n.179 del 18 ottobre 2012 (decreto crescita bis);

Visto il D.L. n.66 del 24 aprile 2014;

Visto il D.L. n.78 del 19/06/2015;

Visto il D.L. n.193 del 22.10.2016;

Visto il D.L. n.244 del 30.12.2016;

Visto il DLgs 124/2019 e la legge 160/2019;

Vista la legge 178/2020;

Vista la legge 234/2021 e il DL 146/2021;

Visto il Regolamento di contabilità in vigore;

Visto il D.Lgs n.267/2000;

PROPONE

1. Di approvare il Documento Unico di Programmazione (DUP) – anni 2022 – 2024 (allegato A) e gli atti in esso contenuti, come statuito dall'art. 170 del TUEL e dal principio contabile applicato, allegato 4/1 D.lgs 118/2011;

2. Di approvare il Bilancio di previsione finanziario 2022 – 2024 e sui relativi allegati, ai sensi dell'art. 174, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, redatto secondo l'allegato 9 al D. Lgs. n.118/2011, come risulta dall'allegato "B", e le cui risultanze complessive e allegati sono riportate negli allegati "C-D" al presente atto
3. Approvare e confermare le tariffe, le aliquote, i canoni, le detrazioni, le riduzioni approvate con le deliberazioni propedeutiche, ai sensi dell'art. 172 del TUEL, e allegate alla proposta deliberativa di approvazione del Bilancio di previsione e del DUP 2022-24;
4. Di dare atto che il documento unico di programmazione 2022-2024 e il bilancio di previsione 2022-2024 potranno essere modificati con atti di variazione successivi in relazione a sopravvenuti interventi normativi regionali e nazionali, anche riferibili ai sostegni alla crisi pandemica COVID-19;
5. Di dare atto delle azioni di intervento amministrativo e finanziario e degli atti adottati di monitoraggio e vigilanza sugli equilibri di bilancio e sulla situazione finanziaria dell'Ente che dovranno essere verificati nell'esercizio 2022 e nel triennio 2022-24;
6. Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi di legge.